

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VALSTYBINĖS
ENERGETIKOS INSPEKCIJOS PRIE ENERGETIKOS MINISTERIJOS
REORGANIZAVIMO IR VALSTYBINĖS ENERGETIKOS INSPEKCIJOS PRIE
ENERGETIKOS MINISTERIJOS REORGANIZAVIMO SĄLYGŲ APRAŠO
PATVIRTINIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – PROJEKTAS NR. 1) IR DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS
VYRIAUSYBĖS 2002 M. LAPKRIČIO 7 D. NUTARIMO NR. 1747 „DĖL VALSTYBINĖS
KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“
PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – PROJEKTAS NR. 2)
(toliau kartu – Projektai)
(TAP NR. 19-778–779; TAIS NR. 19-5866–5867)**

Nr.
Vilnius

Įvertinę Projektų atitiktį įstatymams, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Projekto Nr. 1:

1. 2019 m. sausio 1 d. įsigaliojus Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 punkto redakcijai, kurioje nustatyta, kad Vyriausybė steigia, reorganizuoja ir likviduoja Vyriausybės įstaigas, steigia įstaigas prie ministerijų ir paveda ministerijoms įgyvendinti įstaigų prie ministerijų savininko teises ir pareigas (išskyrus sutikimų dėl tokių įstaigų reorganizavimo ir likvidavimo priėmimą), [...], kartu sistemiškai turėtų būti peržiūrimi toliau nurodyti teisiniai aspektai dėl įstaigų prie ministerijų reorganizavimo. Šio pastebėjimo kontekste, būtina papildomai įvertinti, ar *sprendimą* dėl Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos reorganizavimo ir *reorganizavimo sąlygų aprašą* neturėtų priimti (tvirtinti) energetikos ministras, bet ne Vyriausybė. Vertinant Civilinio kodekso 1.1 straipsnio 2 dalies nuostatą, kad „[...] santykiams, kuriuos reglamentuoja viešosios teisės normos, šio kodekso normos taikomos tiek, kiek šių santykių nereglamentuoja atitinkami įstatymai“ bei Biudžetinių įstaigų įstatymo 1 straipsnio 1 dalies nuostatą, kad „šis įstatymas reglamentuoja biudžetinių įstaigų steigimą, pertvarkymą, pabaigą, veiklą ir valdymą, jei kiti specialieji biudžetinių įstaigų veiklą reglamentuojantys įstatymai nenustato kitaip“, manome, kad Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 punktas turėtų būti laikomas specialiąja norma. Pritarus teikiamo Projekto Nr. 1 1 punktui, kuriame nustatyta, kad *Vyriausybė nutaria reorganizuoti Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos*, jis galimai neatitiktų Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 punkto, kadangi Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos savininko teises ir pareigas įgyvendina Energetikos ministerija. Tuo

tarpu Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija, kurios savininko teises ir pareigas įgyvendina Vyriausybė, nėra reorganizuojama, o tik dalyvauja reorganizavime.

Siekiant suformuoti nuoseklią ir vieningą praktiką ir atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybė 2019 m. vasario 13 d. nutarimu Nr. 152 „Dėl sutikimo reorganizuoti Europos teisės departamentą prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos“ yra sutikusi, kad Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos būtų reorganizuojamas jungimo būdu ir prijungtas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, tikslinga įvertinti Teisingumo ministerijos poziciją šiuo klausimu ir analogiškus teisinius santykius reguliuoti vienodai.

2. Siūlome įvertinti Projektu Nr. 1 tvirtinamų reorganizavimo sąlygų aprašo V ir VI skyrių tikslingumą ir atitikimą Biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 6 daliai, kurioje nustatyta, kas turi būti nurodyta biudžetinės įstaigos reorganizavimo sąlygų apraše. Reorganizuojamos biudžetinės įstaigos ir reorganizavime dalyvaujančios biudžetinės įstaigos veiklą reglamentuojančios pereinamosios nuostatos be kita ko yra išdėstytos ir Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 2, 4, 8, 15, 16, 16-1, 19, 19-1, 22, 23, 24-1, 25, 26, 28, 31, 32, 34, 34-1, 36, 37 straipsnių pakeitimo ir 9 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo 22 straipsnyje (toliau – Įstatymas) bei kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos ir Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos veiklos tikslus ir funkcijas, todėl Projektu Nr. 1 tvirtinamų reorganizavimo sąlygų aprašo V ir VI skyrių nuostatos vertintinos kaip perteklinės.

3. Projektu Nr. 1 tvirtinamų reorganizavimo sąlygų aprašo 8 punkte nustatyta, kad Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos *turtas* teisės aktų nustatyta tvarka 2019 m. liepos 1 d. pereina Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai iki 2019 m. birželio 30 d. pasirašant priėmimo-perdavimo aktą. Tuo tarpu to paties reorganizavimo sąlygų aprašo 9 punkte nustatyta, kad reorganizuojamos Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos viršininkas sudaro ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto sąrašus ir iki 2019 m. birželio 30 d. perduoda Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai. Atsižvelgiant į valstybės turto perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise teisinį reguliavimą, siūlome atsisakyti Projektu Nr. 1 tvirtinamų reorganizavimo sąlygų aprašo 8 punkte reglamentuoti *turto* perėjimo momentą. Taip pat siūlome atsisakyti teisių ir pareigų, kurios pereina po reorganizavimo veiksiančiai biudžetinei įstaigai, detalizavimo kaip perteklinio.

Dėl Projekto Nr. 2:

4. Siūlome tikslinti Projekto Nr. 2 2 punktą, atsisakant perteklinių žodžių „*Nustatyti, kad*“.

5. Projektu Nr. 2 Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos nuostatai (pavadinimas keičiamas į Valstybinė energetikos reguliavimo taryba (toliau – Taryba)) dėstomi nauja redakcija. Siekiant teisinio aiškumo, siūlome patikslinti Projektą teikimą nurodant esminius

nuostatų pakeitimus, jų pagrindus, kokiomis funkcijomis papildoma Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos veikla ir pan. (pvz., bet neapsiribojant, tikslinga būtų atskleisti keičiamų nuostatų 8.84 papunktyje nustatytos funkcijos „*atlieka darbus ir teikia administracines paslaugas, atitinkančias Tarybos pagrindinės veiklos pobūdį, pagal Tarybos nustatyta tvarka patvirtintus įkainius*“ turinį).

6. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 1 punkte nustatyta, kad Taryba yra „*valstybės įstaiga*“, tuo tarpu Įstatymo 3 straipsniu keičiamo 8 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Taryba yra „*valstybės institucija*“. Siūlome suderinti vartojamas formuluotes tarpusavyje.

7. Siekiant teisinio aiškumo ir atsižvelgiant į Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų apimtį, siūlytume Nuostatų 7 punkte dėstomus Tarybos veiklos tikslus išskirti į atskirus papunkčius. Taip pat dėstomas funkcijas sugrupuoti pagal veiklos tikslus.

8. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 8.29 papunktis tikslintinas atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos elektros energetikos įstatymo 9 straipsnio 3 dalies 15 punktą (redakcija nuo 2019 m. liepos 1 d.), kuriame nustatyta, kad Taryba tvirtina Elektros energijos rinkos tyrimo taisykles.

9. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 8.53 papunktyje siūlytume atsakyti perteklinės informacijos, apibūdinančios Naudojimosi šilumos perdavimo tinklais sąlygų sąvadą, kadangi kituose keičiamų nuostatų papunkčiuose nėra detalizuojamas tam tikrų teisės aktų ar dokumentų privalomumas. Be to, informacija apie minėto sąvado privalomumą yra išdėstyta Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymo 3 straipsnio 2 dalyje.

10. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 8.62 papunkčio redakcija suderintina su Įstatymo 3 straipsniu keičiamo 8 straipsnio 11 dalies 25 punktu.

11. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 8.77 papunkčio redakcija suderintina su Įstatymo 3 straipsniu keičiamo 8 straipsnio 11 dalies 30 punkto redakcija.

12. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 9.7, 9.8 ir 9.9 papunkčiuose nustatomos iš esmės panašios Tarybos teisės, susijusios su energetikos objektų ir įrenginių sauga, be to, iš dalies dubliuojama 9.1 papunktyje nustatyta Tarybos teisė. Siekiant teisėkūros efektyvumo ir aiškumo siūlytume įvertinti, ar nebūtų tikslinga minėtus papunkčius apjungti. Analogiška pastaba dėl Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 9.10 ir 9.13 papunkčių.

13. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 8.82 papunktis dubliuojasi su 20.4 papunkčiu.

14. Projektu Nr. 2 keičiamų nuostatų 32 punktą tikslintinas nurodant teisės aktus, pagal kuriuos Taryba reorganizuojama, pertvarkoma ar likviduojama. Taip pat siūlome vengti neapibrėžtų nuorodų į kitus teisės aktus keičiamų nuostatų 2, 23.11, 28 ir kt. punktuose.

Teisės skyriaus patarėja

Erika Vaivadienė

Erika Vaivadienė, tel. 8706 63843, el. p. erika.vaivadiene@lrv.lt